

无锡市住房和城乡建设局文件

锡建安〔2023〕4号

关于印发《全市住房城乡建设系统百日冬季安全风险排查整治行动实施方案》的通知

各市（县）区住房城乡建设局，市住房城乡建设综合行政执法支队、市建管服务中心，各有关单位：

现将《全市住房城乡建设系统百日冬季安全风险排查整治行动实施方案》印发给你们，请认真学习研究，严格贯彻落实。

无锡市住房和城乡建设局

2023年12月25日



全市住房城乡建设系统百日冬季安全风险 排查整治行动实施方案

为深入贯彻落实省、市安全生产会议部署要求，根据《中共无锡市委办公室 市人民政府办公室关于印发〈全市百日冬季安全风险排查整治行动实施方案〉的通知》（锡委办电发〔2023〕31号），切实做好冬季安全防范工作，决定从即日起在全市住房城乡建设系统开展百日冬季安全风险排查整治行动，制定如下实施方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，统筹发展和安全，牢固树立安全发展理念，深刻吸取事故教训，坚持人民至上、生命至上，坚持问题导向、目标导向、结果导向，突出重点场所、重点领域、重点环节安全风险隐患，巩固全市住房城乡建设领域安全防线，扎实做好冬季安全生产工作，坚决遏制较大及以上和有影响事故的发生，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

二、组织领导

成立百日冬季安全风险排查整治行动领导小组，市住房城乡建设局主要领导为组长，分管副局长为副组长，各市（县）区住房城乡建设局、市住房城乡建设局相关处室、市住房建设综合行

政执法支队、市建管服务中心主要负责同志为组员。领导小组办公室设在建设工程安全生产专委办，负责排查整治工作的协调及各项资料的汇总梳理。

成立4个专项督查工作组，由市住房城乡建设局选派调研员担任工作组组长，市住房城乡建设局相关处室、市住房城乡建设综合行政执法支队、市建管服务中心业务骨干为组员，负责本次排查整治行动的专项督查。

三、整治对象

本次排查整治行动突出易燃、易爆、人员密集、新业态等“两易一密一新”四类场所和住房城乡建设系统其他重点场所。

（一）易燃场所：重点突出纺织、服装、印染、塑料制品、保温材料、电动车生产和家具生产加工等存在易燃场所的企业，以及生产、使用海绵或泡沫等易燃可燃物品的企业。

（二）易爆场所：重点突出“两重点一重大”化工企业，以及涉爆粉尘、高温熔融金属、钢铁、铝加工（深井铸造）等存在易爆场所的企业。

（三）人员密集场所：重点突出宾馆、饭店、商场、集贸市场、客运车站候车室、机场航站楼、公共娱乐场所、医院、学校（幼儿园、托育机构）、养老院、福利院、群租房、建设工程临时集中生活区等场所。

（四）新业态场所：重点突出氢能企业、电化学储能电站、校外培训机构、月子中心、医养结合、密室逃脱、室内冰雪、剧

本杀等场所。

（五）住房城乡建设系统其他重点场所：重点突出尚未完成工程性整治的危旧房屋、存在消防隐患的经营性自建房、房屋征收领域建筑拆除工程、在建工程有限空间等。

四、主要内容

（一）消防管理方面。

1.加强建设工程消防审验管理。特殊建设工程未经消防设计审查或者审查不合格的，建设单位、施工单位不得施工。未提供满足施工需要的消防设计图纸及技术资料的其他建设工程，有关部门不得发放施工许可证或者批准开工报告。对特殊建设工程严格按照建设工程消防验收（备案）流程进行验收，对其他建设工程开展备案抽查，严禁未经消防验收或者消防验收不合格的特殊建设工程投入使用。突出“两易一密一新”场所、高层建筑、高风险项目的消防审验管理，进一步加大建设工程设计、审查、验收、存档等环节事前事中事后监管力度，对不符合消防设计审查、消防验收要求等的，移交行政执法部门从严处置。

2.加强工地消防安全管理。重点整治参建各方消防安全主体责任不落实，未明确负责动火作业管理责任人，不落实作业审批和现场安全监护，违规电气焊作业、违规用电、违规用火，作业人员未持证上岗，外来施工单位动火作业管理不到位等问题。全面强临时集中生活区安全管理，临时集中生活区内严格落实建筑电工、焊工、气割、打磨、抛光等动火作业管理规定，严禁明火

做饭，规范电动自行车集中充电。推广使用“无锡市焊接与热切割作业用工平台”和“锡芯焊”电焊智慧开关。

3.加强经营性自建房消防管理。持续开展经营性自建房消防安全整治提升，重点检查经营性自建房使用易燃可燃材料装修或搭建、外窗违规安装金属栅栏、燃气使用不规范、居住区域与生产经营区域防火分隔不彻底、安全疏散不符合要求、消防安全基础条件薄弱等问题。

（二）建筑施工方面。加强岁末年初施工作业管理，开展重大事故隐患专项排查整治行动“回头看”，对有限空间、超危工程、盾构掘进、起重机械设备等重点部位、关键环节，开展地毯式、“啄木鸟”式排查整治，精准消除事故隐患。督促做好建筑工人低温御寒和安全防护工作，加强低温作业安全教育交底，高处作业人员必须佩戴防滑鞋、防护手套等防护用具，严禁雨雪大风等极端天气强行施工作业。狠抓关键岗位人员履职情况，督促企业严格落实项目负责人施工现场带班制度和安全日志制度，按规定配备专职安全生产管理人员，压紧压实关键人员责任。强化施工现场和建筑市场“两场”联动，严厉打击违法发包、违法转分包、挂靠等违法违规行为。

（三）既有房屋方面。深入开展全市既有建筑安全隐患排查整治提升行动，对存在安全隐患的既有建筑实施分类整治，整治一栋、销号一栋；对存在重大安全隐患的既有建筑，严格落实清人、停用、封房等管控措施，确保“人不进危房、危房不进入”。

聚焦学校、医院、体育场馆等人员密集公共建筑安全隐患开展再排查再整治，对排查出有安全风险隐患的公共建筑，科学制定整治方案，逐一消除隐患。针对冬季风险特点，加大对房屋结构安全和装修改造日常巡查，发现不符合相关安全要求的，应在经营场所醒目位置设立警示标识，责令限期整改，整改期内不得从事经营活动。新业态经营单位与经营场所产权单位应当在营业前取得房屋安全鉴定合格证明，不得擅自改变建筑用途、改变主体或者承重结构等。对排查中发现既有建筑存在违章搭建、违法建设行为的，及时移交相关部门依法处置。

五、时间安排

（一）部署排摸阶段（即日起至12月月底）。各地要结合实际，制定印发细化方案、动员部署、组织实施，营造浓厚工作氛围。12月31日前，所有建筑工地和危险房屋隐患自查到位。

（二）整治实施阶段（12月底至2024年3月中旬）。各地、各有关单位要严肃认真开展排查整治工作，专项行动期间，对相关场所开展全覆盖检查，检查情况及时录入市安全生产监管平台，全流程整改闭环隐患。2024年1月5日前，完成住房城乡建设领域重大事故隐患专项排查整治行动“回头看”，确保年内到期的重大事故隐患全部完成整改。2024年3月15日前，全面完成本次排查整治行动所有整治任务。

（三）巩固提升阶段（2024年3月中旬至3月底）。各地、各有关单位对排查整治行动中检查发现问题隐患开展“回头看”，

落实闭环整改、动态清零措施。深入分析专项治理行动情况，固化有效做法，形成长效机制，巩固提升整治效果。

六、工作要求

（一）强化思想认识。各地、各有关单位要提高政治站位，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，主要领导要亲自部署，分管领导要靠前指挥，认真分析研判行业安全形势，认真履行监管职责。要按照排查整治方案内容，加强顶层设计，健全管理制度、完善标准，持续开展拉网式、专业化排查整治，形成齐抓共管合力。

（二）强化综合治理。各地、各有关单位要本着“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，对风险源逐一进行复查检查。对发现的能够立行立改的隐患问题，应责令立即整改到位；对不能立即整改到位的隐患问题，要制定切实可行的整改方案，做到整改措施、责任、资金、时限、预案“五落实”。对存在重大消防隐患以及消防隐患排查不到位、整改不彻底的一律纳入重大事故隐患进行督办。对涉嫌违法违规行为的，依法依规处罚或移交有关部门处罚。

（三）强化跟踪问效。各地、各有关单位要做到“四个摆进去”，按照“谁检查、谁签字、谁负责”和责任倒查机制，要用好通报、警示提示、约谈、督办等方法，推动安全生产责任链条压紧压实，坚决杜绝执法“宽松软虚”。健全联合督查考核机制，市住房城乡建设局专项行动期间每月开展一次专项督查，紧盯排

查整治不认真、责任落实不到位、重点难点责任落实不到位等问题，依法依规追责问责，确保见问题、见责任人。

（四）强化信息报送。各地、各有关单位要明确专人负责信息报送工作，于12月31日前报送细化方案和联络员；自文件下发之日起至2024年3月底，于每周四上午10点前报送百日冬季安全隐患排查整治行动任务统计表（附件1、2），每月14日、29日前报送整治行动进展小结，2024年3月25日前上报工作总结。联系人：孙杰、鲍羽，电话：81823542、81823543。邮箱：wxszej724@163.com。

- 附件：1.全市住房城乡建设系统百日冬季安全风险排查整治行动方案“四化”任务进展表
2.全市百日冬季安全风险排查整治行动数据统计表

全市住房城乡建设系统百日冬季安全风险排查整治行动方案“四化”任务进展表

序号	领域	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时间	进展情况
1	消防管理	对特殊建设工程严格按照建设工程消防验收（备案）流程进行验收，对其他建设工程开展备案抽查，严禁未经消防验收或者消防验收不合格的特殊建设工程投入使用	消防设计审验处	各市（县）区住房城乡建设局	2024年3月15日前，全面加强建设工程消防审查验收管理	对xx个特殊建设工程进行消防验收，抽查xx个其他建设工程
2		突出“两易一密一新”场所、高层建筑、高风险项目的消防审验管理，进一步加大建设工程设计、审查、验收、存档等环节事前事中事后监管力度，对不符合消防设计审查、消防验收要求等行为的，一律移交行政执法部门从严处置。	市住房城乡建设综合行政执法支队	消防设计审验处、各市（县）区住房城乡建设局	2024年3月15日前，开展对建设工程消防设计查验违规违法行为的专项执法	立案查处xx个存在不符合消防设计审查、消防验收要求等行为的项目
3		加强工地消防安全管理，重点整治参建各方消防安全主体责任不落实，未明确负责动火作业管理的责任人，不落实作业审批和现场安全监护，违规电气焊作业、违规用电、违规用火，作业人员未持证上岗，外来施工单位动火作业管理不到位等问题	质量安全监管处	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月15日前，持续开展建筑工地消防安全专项督导检查，动火作业场所全面落实动火作业管理制度，作业人员持证上岗。推广使用“无锡市焊接与热切割作业用工平台”和“锡芯焊”电焊智慧开关。问题即查即改，长期坚持	整治消除工地消防隐患xxxx条，已完成整改xxxx条，查处X起违规动火作业、查处X个无证作业人员。
4		加强临时集中生活区安全管理，临时集中生活区内严格落实建筑电工、焊工、气割、打磨、抛光等动火作业管理规定，严禁明火做饭，规范电动自行车集中充电。	质量安全监管处	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月15日前，持续开展临时集中生活区消防安全督导检查	现场临时集中生活区xxx个，整治消除隐患问题xxxx条
5		持续开展经营性自建房消防安全整治提升，重点检查经营性自建房使用易燃可燃材料装修或搭建、外窗违规安装金属栅栏、燃气使用不规范、居住区域与生产经营区域防火分隔不彻底、安全疏散不符合要求、消防安全基础条件薄弱等问题。	建设工程安全生产专委会	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月15日前，完成经营性自建房消防安全全面摸底整治	累计排查复查自建房中生产经营单位xxxx家，发现消防隐患xxxx处，已完成隐患整改xxxx处。

序号	领域	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时间	进展情况
6	建筑施工	开展重大事故隐患专项排查整治行动“回头看”，督促前期发现的重大事故隐患及时完成整改闭环	质量安全监管处	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年1月5日前，完成住房城乡建设领域重大事故隐患专项排查整治行动“回头看”，确保年内到期的重大事故隐患全部完成整改。	重大事故隐患专项排查整治行动共排查发现重大隐患xx个，截至目前，已完成整改xx个
7		加强岁末年初施工作业管理。对有限空间、超危工程、盾构掘进、起重机械设备等重点部位、关键环节，开展地毯式、“啄木鸟”式排查整治，精准消除事故隐患	质量安全监管处	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心、市住房城乡建设综合行政执法支队	2024年3月15日前，持续开展建筑工地岁末年初施工作业安全督导检查	共出动检查人员xxxx人次，现场检查工地xxx个次，整治消除隐患问题xxxx条，发出隐患整改通知书xxx份、问题移交单xxx份
8		强化施工现场和建筑市场“两场”联动，严厉打击违法发包、违法转分包、挂靠等违法违规行为。	质量安全监管处	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月15日前，持续开展建筑工地安全生产专项执法	移交执法建议函xx份，立案处罚xx起，罚款xxx万
9	既有房屋	新业态经营单位与经营场所产权单位应当在营业前取得房屋安全鉴定合格证明。	建设工程安全生产专委会	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月15日前，推动新业态经营单位与经营场所产权单位在营业前取得房屋安全鉴定合格证明。	推动X家新业态经营单位与经营场所产权单位应当在营业前取得房屋安全鉴定合格证明。
10		加大对房屋结构安全和装修改造日常巡查，发现不符合相关安全要求的，应当在经营场所醒目位置设立警示标识，责令限期整改，且整改期内不得从事经营活动。	建设工程安全生产专委会	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年1月31日前，新业态场所完成装修改造排查整改。2024年3月15日前，完成对房屋结构安全违法行为的查处整改工作。	发现X家违规装修改造单位，查处X起相关违法行为。
11		对存在安全隐患的既有建筑实施分类整治，整治一栋、销号一栋；对存在重大安全隐患的既有建筑，严格落实清人、停用、封房等管控措施，确保“人不进危房、危房不进人”	建设工程安全生产专委会	各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月31日前完成阶段性工作	共出动检查人员xxxx人次，现场检查危旧房屋xxx栋，新发现疑似隐患房屋xx栋。完成xxx栋隐患房屋整治，其中C、D类房屋xxx栋
12	机制建设	坚持加强顶层设计，不断健全制度、完善标准，决不允许留有责任缝隙。	建设工程安全生产专委会	质量安全监管处、消防设计审验处、各市（县）区住房城乡建设局、市建管服务中心	2024年3月31日前完成制度、标准规范建设。	出台X项制度，完善X项标准规范。

序号	领域	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时间	进展情况
13	督导检查	深入开展督导检查，全面压紧压实安全生产责任链条。	督查工作组	建设工程安全生产专委会、质量安全监管处、消防设计审验处、市住房建设综合行政执法支队、市建管服务中心	2024年3月31日前，每月开展一次督导检查。	督导X次、通报X次。

填报单位：(XX地区/XX部门)

(截至X年X月X日)

填报人及联系方式:

[illegible]

[illegible]

		其他																					
4	新业态场所	氢能企业																					
		电化学储能电站																					
		医养结合																					
		月子中心																					
		校外培训机构																					
		密室逃脱、室内冰雪、剧本杀等 文化娱乐场所																					
		其他																					
合计																							

备注：表中凡涉及数据的，除明确是填报当周数据的以外，均为累计数据。